



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы района
по финансам,
председателю комитета по финансам
администрации
Ханты-Мансийского района
Р.И.Стадлер

19-Исх-361
01.12.2020

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О внесении изменений в постановление администрации
Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 324
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района
«Развитие малого и среднего предпринимательства на территории
Ханты-Мансийского района на 2019 – 2022 годы»

На основании полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в постановление администрации

Ханты-Мансийского района от 12.11.2018 № 324 «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ханты-Мансийского района на 2019 – 2022 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – комитетом экономической политики администрации Ханты-Мансийского района предоставлены следующие копии документов:

1. пояснительной записки от 12.11.2020 № 07-Исх-3021;
2. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 19.11.2020 № 05-Исх-2258;
3. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 13.11.2020 № 07-Исх-3022;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 16.11.2020 № 04-Исх-5412;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 23.11.2020 № 267.

Проектом продлен период реализации муниципальной программы до 2023 года, в этой связи вносятся соответствующие изменения, в том числе: в наименование и паспорт муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

При этом, пояснительная записка содержит некорректные данные, а именно ссылку на письмо комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 22.10.2020 № 05-Исх-2022 о направлении предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Поскольку уточненные предельные объемы бюджетных ассигнований были направлены письмом комитета по финансам

администрации Ханты-Мансийского района от 03.11.2020 № 05-Исх-2123.

Рекомендуется при составлении пояснительной записки к Проекту программы указывать корректные данные.

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пункта 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период», в части соблюдения срока предоставления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на очередной финансовый год и плановый период главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 сентября», информация направлена 22.10.2020). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 23 811,42 тыс. рублей (в том числе: бюджет Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – 15 596,80 тыс. рублей; бюджет Ханты-Мансийского района – 8 214,62 тыс. рублей), из них:

в 2019 году мероприятия программы предусмотрены на сумму 6 599,00 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 4 499,00 тыс. рублей; бюджет района – 2 100,00 тыс. рублей);

на 2020 год предусмотрены средства в объеме 7 105,72 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 5 199,20 тыс. рублей; бюджет района – 1 906,52 тыс. рублей), что соответствует решению Думы Ханты-Мансийского района от 11.06.2020 № 600 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2019 № 523 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», с учетом статьи 14 решения Думы Ханты-Мансийского района о бюджете;

на 2021, 2022 и 2023 годы планируется – 3 368,90 тыс. рублей (в том числе: бюджет автономного округа – 1 966,20 тыс. рублей; бюджет района – 1 402,70 тыс. рублей) ежегодно.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из федерального бюджета не предусмотрено.

Структура программы приводится в соответствии с постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246

«О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» (в редакции от 02.10.2020 № 274, от 11.11.2020 № 302), при этом постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 02.10.2020 № 274 Таблицы 5 и 8 признаны утратившими силу и исключены из Проекта программы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что действующей редакцией постановления администрации от 07.09.2018 № 246 не скорректирована нумерация таблиц модельной муниципальной программы.

Изменение перечня мероприятий муниципальной программы Проектом программы не предлагается.

С учетом увеличения периода действия программы корректируется содержание Таблиц: 1 «Целевые показатели муниципальной программы» (далее – Таблица 1), 2 «Распределения финансовых ресурсов муниципальной программы» (далее – Таблица 2), 3 «Мероприятия, реализуемые на принципах проектного управления, направленные, в том числе на исполнение национальных и федеральных проектов (программ) Российской Федерации» и 4 «Сводные показатели муниципальных заданий» дополнением столбца «2023 год», с соответствующим внесением изменений в Таблицы 1 и 2.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения не поступали.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на представленное заключение комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 06.11.2020 № 07-Исх-2950, которое содержит формулировку «...Проект соответствует требованиям Порядка разработки муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации, утвержденного постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации», относящихся к полномочиям комитета экономической политики в части экспертизы и согласования проекта муниципальной программы», что в свою очередь не соответствует требованиям пункта 4.4. раздела 4. «Экспертиза и согласование проекта муниципальной программы» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246, которым определено, что рамках экспертизы проект муниципальной программы должен быть рассмотрен на соответствие по *следующим направлениям*:

соответствие муниципальной программы настоящему Порядку;

соответствие программных мероприятий целям муниципальной

программы;

соответствие сроков реализации муниципальной программы ее задачам;

соответствие целевых показателей, характеризующих результаты реализации муниципальной программы, показателей экономической, бюджетной и социальной эффективности;

соответствие целевых показателей муниципальной программы показателям региональных проектов, государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (расчетный перечень показателей национального проекта, распределенных по административно-территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры).

Разделом «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского района до 2030 года» (далее – решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) установлено, что Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского района (далее – Стратегия) разрабатывается с учетом принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района.

Цели муниципальной программы не в полной мере соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Поддержка малого предпринимательства, развитие потребительского рынка».

Также, контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования, утвержденного постановлением администрации от 24.09.2020 № 265 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».*

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и пункта 1.1. раздела «1. Общие положения» приложения 2 «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации» постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246.

Кроме того, по результатам рассмотрения Проекта программы установлено следующее:

постановлением Правительства ХМАО – Югры от 05.10.2018 № 336-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие экономического потенциала», а именно приложением 10 «Расчетный перечень показателей национальных проектов, распределенных по административно территориальным единицам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» установлены показатели:

- «Уровень реальной среднемесячной заработной платы (2017 год - базовое значение), %» со значениями для Ханты-Мансийского района, на период реализации Проекта программы: на 2021 – 109,3 %; на 2022 год – 111,5 %; на 2023 год – 113,8 %;

- «Объем инвестиций в основной капитал, за исключением инвестиций инфраструктурных монополий (федеральные проекты) и бюджетных ассигнований федерального бюджета (2018 год - базовое значение), млрд. рублей» со следующими значениями для Ханты-Мансийского района на период реализации Проекта программы: на 2021 – 179,0 млрд. рублей; на 2022 год – 192,7 млрд. рублей; на 2023 год – 207,5 млрд. рублей.

При этом, Таблица 6 «Целевые показатели социально-экономического развития Ханты-Мансийского района» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, содержит следующие показатели:

7. «Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности), млн. руб.»: на 2021 год – 177 653,9 млн. руб.; на 2022 год – 189 949,0 млн. руб.; на 2023 год – 203 542,5 млн. руб.;

22. «Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций, руб.»: на 2021 год – 97 270,0 руб.; на 2022 год – 108 229,0 руб.; на 2023 год – 114 939,0 руб.

Данное разночтение нарушает принцип взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования, принятых и реализуемых на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и района, установленный Стратегией, поскольку в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» документами стратегического планирования, разрабатываемыми на уровне субъекта Российской Федерации, в том числе являются государственные программы субъекта Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата рекомендует:

скорректировать нумерацию таблиц модельной муниципальной программы (постановление администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 «О модельной муниципальной программе Ханты-Мансийского района, порядка принятия решения о разработке муниципальных программ Ханты-Мансийского района, их формирования, утверждения и реализации»);

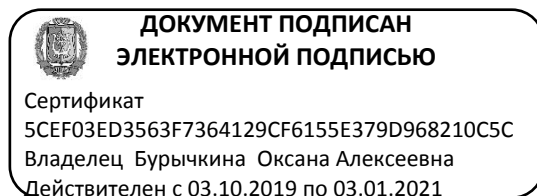
содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230;

администрации Ханты-Мансийского района обеспечить соблюдение принципа единства и целостности, разграничения полномочий, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы стратегического планирования, ответственности участников стратегического планирования, прозрачности (открытости) стратегического планирования, реалистичности, ресурсной обеспеченности, измеряемости целей, соответствия показателей целям, программно-целевого принципа;

комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района при дальнейшем внесении изменений в муниципальную программу соблюдать требования постановления администрации Ханты-Мансийского района от 07.09.2018 № 246 в части содержания заключения на Проект программы.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



О.А.Бурычкина

Исполнитель:
Заруцкая Ирина Игоревна,
тел: 8(902)81-911-94